

**Stanovisko
hlavného kontrolóra obce k návrhu rozpočtu Obce Rudník na rok 2016 a
viacročného rozpočtu Obce Rudník na roky 2017 – 2018**

V zmysle § 18f, ods. 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, *predkladám* odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2016 – 2018 a k návrhu rozpočtu obce na rok 2016.

Odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2016 – 2018 a k návrhu rozpočtu obce na rok 2016 (ďalej len odborné stanovisko) bolo spracované na základe predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2016 – 2018 a návrhu rozpočtu na rok 2016. Návrh bol spracovaný v súlade s ustanovením § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu zohľadňuje ustanovenia zákonov:

- č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, na základe ktorého v súlade s § 2, ods. 3 citovaného zákona bolo vydané VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady,
- č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. V súlade s ustanovením § 3 predmetného zákona je určená výška v percentuálnom vyjadrení výnosu dane z príjmov na príslušný rok,
- č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatnými súvisiacimi predpismi. Viacročné rozpočtovanie územnej samosprávy je definované v zákone č. 583/2004 Z. z., konkrétne v § 9, ods. 1 a 4. súlad so všeobecno-záväznými nariadeniami obce.
- Ústavného zákona č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti. Pri zostavovaní rozpočtu musí obec vychádzať z Čl. 9 ods. 1 ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti, na základe ktorého sú subjekty verejnej správy povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na 3 rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za dva predchádzajúce rozpočtové roky.
- Vyhláška Štatistického úradu AR č. 257/2014 Z.z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy s účinnosťou od 1. októbra 2014.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecno-záväznými nariadeniami obce o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady.

Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu obce:

Postup prípravy rozpočtu verejnej správy na roky 2016 – 2018, a teda aj rozpočtu miest a obcí SR je uvedený v Príručke pre zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2009 – 2011 c. MF/11158/2008-411, vy danej MF SR v súlade

s § 14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov, uverejnenej vo finančnom spravodajcovi č. 2/2008.

Navrhovaný rozpočet Obce Rudník je zostavený v súlade s rozpočtovou klasifikáciou – Opatrenie MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov.

Dodržanie informačnej povinnosti zo strany Obce Rudník sa naplnilo zverejnením Návrhu rozpočtu Obce Rudník v obci obvyklým spôsobom na úradnej tabuli a internetovej stránke obce, zákonom stanovenej lehote, najmenej 15 dní pred jeho schválením, dňa 1. 12. 2015, t. j. v súlade s § 9, ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Východiská tvorby návrhu rozpočtu:

Návrh rozpočtu vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2016 – 2018, ďalej z vývoja hospodárenia obce v roku 2015 a z predchádzajúcich sledovaných rokoch, (napr. školstvo – prenesené kompetencie) uvedených v účtovných výkazoch za uplynulé rozpočtové obdobie. Návrh rozpočtu Obce Rudník na roky 2016 – 2018 je zostavený v mene euro, v súlade so zákonom č. 659/2007 Z.z. o zavedení meny euro v Slovenskej republike.

Návrh rozpočtu Obce Rudník je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, v členení podľa ustanovenia § 9, ods. 1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok 2016
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku – 2017
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – na rok 2018

Na schválenie je predložený návrh viacročného rozpočtu Obce Rudník na roky 2016 – 2018 a návrhu rozpočtu obce na rok 2016:

Rozpočet celkom: v €

Rozpočtové roky	2016	2017	2018
Príjmy celkom	469 170	400 219	400 219
Výdavky celkom	469 170	400 219	400 219
Hospodárenie obce: prebytok / schodok	0	0	0

v členení:

Bežný rozpočet: v €

Rozpočtové roky	2016	2017	2018
Bežné príjmy celkom	406 240	395 219	395 219
Bežné výdavky celkom	373 908	352 837	352 837
Hosp. obce: prebytok/schodok rozpočtu	32 332	42 382	42 382

Kapitálový rozpočet: v €

Rozpočtové roky	2016	2017	2018
Kapitálové príjmy celkom	27 675	0	0
Kapitálové výdavky celkom	44 006	0	12 257
Hosp. obce: prebytok/schodok rozpočtu	-16 331	0	-12 257

Finančné operácie: v €

Rozpočtové roky	2016	2017	2018
Príjmové finančné operácie celkom	35 255	5 000	5 000
Výdavkové finančné operácie celkom	51 256	47 382	35 125
Hosp. obce: prebytok / schodok rozpočtu	-16 001	-42 382	30 125

ROZPOČET PRÍJMOV

Vývoj príjmovej časti rozpočtu za roky 2014-2018 v €

Rok	Rozpočet príjmov celkom		Skutočnosť naplnenia príjmov celkom
	pôvodný	upravený	
2014	482 415	566 731	373 608,07
2015	404 989	440 743	X
2016	469 170	X	X
2017	400 219	X	X
2018	400 219	X	X

2. KAPITÁLOVÉ PRÍJMY

Vývoj kapitálových príjmov za roky 2014-2018 v €

Rok	Rozpočet kapitálových príjmov		Skutočnosť naplnenia kapitálových príjmov
	pôvodný	upravený	
2014	74 370	85 973	85 974,11
2015	35 7140	7 326	X
2016	27 675	X	X
2017	0,00	X	X
2018	0,00	X	X

ROZPOČET VÝDAVKOV

Vývoj výdavkovej časti rozpočtu za roky 2014-2018 v €

Rok	Rozpočet výdavkov		Skutočnosť čerpania výdavkov
	pôvodný	upravený	
2014	482 415	551 095	525 720,19
2015	404 989	440 743	X
2016	469 170	X	X
2017	400219	X	X
2018	400 219	X	X

2. KAPITÁLOVÉ VÝDAVKY

Vývoj kapitálových výdavkov za roky 2014-2018 v €

Rok	Rozpočet kapitálových výdavkov		Skutočnosť čerpania výdavkov
	pôvodný	upravený	
2014	89 121	139 961	136 926,34
2015	19 716	19 963,00	X
2016	44 006	X	X
2017	0	X	X
2018	12 257	X	X

Z hľadiska štruktúry príjmov je zrejmé, že daňové príjmy tvoria najväčšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu, pričom rozhodujúci podiel má výnos dane poukazovanej územnej samospráve zo štátu. U nedaňových príjmov, t.j. príjmov z podnikania a z vlastníctva majetku, príjmov z administratívnych a iných poplatkov, sa neuvažuje s výrazným zvyšovaním príjmov.

U príjmov z vlastníctva majetku upozorňujem na skutočnosť, že dochádza k ich poklesu, tento pokles je zaznamenaný na príjmovej strane rozpočtu, nie je však ničím kompenzovaný. Tieto príjmy v budúcnosti nebudú stačiť ani na opravy a udržiavanie majetku vo vlastníctve obce, a už vôbec sa nedá uvažovať o financovaní jeho zhodnotenia (cez dosiahnutý prebytok bežného rozpočtu).

Nezanedbateľný objem v návrhu rozpočtu predstavujú transfery zo štátneho rozpočtu na prenesený výkon štátnej správy (matrika, register obyvateľstva, ŠFRB, stavebný poriadok, školstvo,).

Tabuľka ukazuje vývoj niektorých príjmových položiek od roku 2013 až po roky 2016 – 2018, ktoré sú rozpočtované.

Rok	Daň z nehnuteľnosti	Poplatok TKO	Za psa	
2013	32 090,96	13 102,94	728,32	
2014	28 035,75	12 033,72	657,08	
2015	22 577,00	14 900,00	675,00	
2016	25 879,00	14 900,00	679,00	
2017	25 879,00	14 900,00	679,00	
2018	25 879,00	14 900,00	679,00	

Po preštudovaní a posúdení návrhu rozpočtu príjmov konštatujem, že je zostavený v požadovanej štruktúre, vychádza z reálnych prepočtov podľa platnej legislatívy a v čase predkladania návrhu rozpočtu aj z prepočtov podľa platných VZN. Zohľadňuje zlepšenú situáciu a predpokladaný vývoj v Slovenskej republike pri výbere daní. Pri tejto konštrukcii návrhu rozpočtu predpokladám naplnenie príjmovej časti rozpočtu bez rizík.

Predložený návrh rozpočtu v zásade nemení zadĺženosť obce. Výrazne sa nezvyšuje daňové zaťaženie obyvateľstva. Zahŕňa výdavky na činnosti, ktoré obci vyplývajú zo zákonov a uzatvorených zmlúv, tak aby boli pokryté nevyhnutné požiadavky a záväzky, ktoré obci vznikli z uzatvorených zmlúv v minulých obdobiach. Financovanie preneseného výkonu štátnej správy bude naďalej formou dotácii so ŠR.

Možno konštatovať, že uvedený nárast rozpočtových príjmov sa nemohol neprejavíť na zvýšení rozpočtovaných výdavkov vo všetkých sledovaných oblastiach a rozpočtových kapitolách. Je predpoklad, že nastaveným rozpočtom budú zabezpečené všetky základné funkcie samosprávy.

Súčasťou návrhu rozpočtu je aj návrh rozpočtu základnej školy s materskou školou.

Predložené stanovisko k návrhu rozpočtu je spracované na základe skutočností známych predkladateľovi ku dňu jeho spracovania.

Viacročný rozpočet na roky 2016 – 2018 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Návrh rozpočtu obce na príslušný rozpočtový rok 2016 je *záväzný*, návrhy rozpočtov na nasledujúce dva rozpočtové roky *nie sú záväzné*, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele, zámery a ciele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Viacročný rozpočet na roky 2016 – 2018 sa v súlade s § 10, ods. 3 a 7 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vnútorne člení na:

- a) bežný rozpočet, t. j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b) kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c) finančné operácie.

Vo viacročnom rozpočte na roky 2016 – 2018 sú vyjadrené finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom.

Základná charakteristika návrhu rozpočtu:

Na schválenie je predložený návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2016 – 2018 a návrhu rozpočtu obce na rok 2016, ktorý obsahuje východiská tvorby rozpočtu, vývoj príjmovej a výdavkovej časti bežného a kapitálového rozpočtu.

Návrh rozpočtu na rok 2016 predpokladá:

celkové príjmy: **469 170,00 €**

celkové výdavky: **469 170,00 €**

prebytok: **0,00 €**

Návrh tvorby rozpočtu vychádza z potrieb vzhľadom na stanovenie priorít a zámerov obce pre obdobie rokov 2016 – 2018, ako aj analýzy vývoja naplňania rozpočtu v minulých rokoch. Kladne možno zhodnotiť, že naplňanie príjmovej časti rozpočtu počíta aj s vlastnými rezervami obce a dôslednejším naplňaním rozpočtu. Taktiež v oblasti príjmov, obec bude klásť dôraz na zvýšenie a zefektívnenie výberu ostatných daní a pohľadávok vyplývajúcich z daňových nedoplatkov.

Návrh rozpočtu vo výdavkovej časti prihliada na rozpracované priority obce, ako aj zámery, ktoré sú v súlade tak s plánom PHSER, ako a j inými strategickými dokumentmi obce.

Návrh rozpočtu obce na rok 2016 s výhľadom na roky 2017 - 2018 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, je v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami Obce Rudník . Návrh rozpočtu je spracovaný v požadovanej štruktúre a dostatočnom rozsahu.

Vo svojom stanovisku k Návrhu rozpočtu Obce Rudník na rok 2016 a viacročného rozpočtu na roky 2016 – 2018 konštatujem, že bolo splnené ustanovenie § 9 zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov a na základe vyššie uvedených skutočností

o d p o r ú ě a m

Obecnému zastupiteľstvu v Rudník predložený materiál Návrh rozpočtu Obce Rudník na rok 2016 **s c h v á l i ť**, a rozpočty na roky 2017 - 2018 **zobrať na vedomie**.

V Rudníku, dňa 10. 12. 2015

Jarmila Konečnicková
hlavná kontrolórka obce

