

S P R Á V A

o výsledku kontroly použitia finančných prostriedkov na odpadové hospodárstvo za rok 2018 a 2019

V súlade s ust. § 18f ods. 1 písm. d) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, podľa ktorého hlavný kontrolór obce predkladá správu o výsledkoch kontroly priamo obecnému zastupiteľstvu na jeho najbližšom zasadnutí, predkladám túto správu o výsledku kontroly.

Všeobecné náležitosti:

Povinná (kontrolovaná) osoba :Obec Rudník

Oprávnená (kontrolujúca) osoba: hlavná kontrolórka obce Rudník

Miesto vykonávania kontroly: Obecný úrad Rudník č.1,906 23 Rudník

Kontrola bola vykonávaná v čase : od 03.07.2020 do 20.09.2020 –prerušovane

Dátum doručenia návrhu správy z kontroly na oboznámenie: 13.10.2020

Dátum zaslania správy z kontroly: 20.10.2020

Cieľ kontroly:

Zabezpečiť dodržiavanie osobitných predpisov a vnútorných predpisov vzťahujúcich sa k odpadovému hospodárstvu

Typ kontroly: finančná kontrola

Kontrolované obdobie: rok 2018, 2019

Štatutárny zástupca: Monika Malcová, starostka obce

1. Legislatívny rámec:

a) Všeobecne záväzné právne predpisy

1. Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,
2. Zákon č.357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
3. Zákon č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v z.n.p.,
4. Zákon č. 79/2015 Z.z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,

VZN č.1/2017 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady

VZN č.2 /2019 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady

VZN č.1/2016 o nakladaní s komunálnym odpadom a drobným stavebným odpadom na území obce Rudník

2. Predložené doklady, písomnosti, informácie a iné podklady ku kontrole

- Odoslané faktúry, Elekos zberová spoločnosť za roky 2018, 2019
- Došlé faktúry od Brantner Slovakia s.r.o. za roky 2018,2019
- Došlé faktúry uskladnenie komunálneho odpadu Kopaničiarska odpadová spol.s.r.o. za roky 2018 a 2019
- Príjmy z poplatku za komunálny odpad od FO aj PO za roky 2018 a 2019,
- Prehľad nedoplatkov za komunálny odpad za rok 2018 a 2019,
- Súhrnný prehľad celkových výdavkov vynaložených na nakladanie s komunálnym odpadom za rok 2018 a 2019

3. Samotný výkon kontroly – opis zistených nedostatkov

Všeobecné ustanovenia týkajúce sa odpadového hospodárstva

Obec pri výkone samosprávy v zmysle § 4 ods. 3 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov zabezpečuje verejnoprospešné služby, najmä nakladanie s komunálnym odpadom a drobným stavebným odpadom,

c) udržiavanie čistoty v obci, správu a údržbu verejnej zelene a verejného osvetlenia, zásobovanie vodou, odvádzanie odpadových vôd, nakladanie s odpadovými vodami zo žump a miestnu verejnú dopravu. Postupuje pri tom okrem iných predpisov podľa zákona č. 582/2004 Z.z o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 79/2015 Z.z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Dôležitým princípom pri nakladaní s odpadom by mala byť činnosť spočívajúca v prevencii vzniku odpadu, motivácii k zníženiu produkcie odpadu a k zvýšeniu triedenia odpadu resp. kompostovaniu odpadu. Cieľom by malo byť každoročné zvyšovanie podielu triedeného odpadu na celkovom odpade.

Informácie ohľadom odpadového hospodárstva obce Rudník

Obec Rudník nakladanie s odpadmi na území obce zabezpečuje prostredníctvom externých spoločností na základe zmluvných vzťahov. Ide o nasledovné spoločnosti:

- Brantner Slovakia s.r.o. – zber, preprava, zhodnocovanie a zneškodňovanie komunálnych odpadov -zmluva nie je zverejnená na webovom sídle obce,
- Elekos –zmluva o financovaní triedeného zberu- zo dňa 21.12.2018 zverejnená na webovom sídle obce
- Kopaničiarska odpadová spol.s.r.o. -zmluva 25.11.2005 platná v roku 2018,nová zmluva uzatvorená 26.10.2018dodatok č.1 uzatvorený r.2019
- ďalej s odpadmi nakladajú všetky zberne, výkupne, mobilné výkupne, ktoré majú s obcou uzatvorenú zmluvu a ktoré môžu vykonávať takúto činnosť.

Obec má zriadené zberné miesto pre fyzické osoby (nepodnikateľov), ktorí môžu odovzdávať papier, sklo, plasty, kovy a kovové obaly, tetrapaky, drobný stavebný odpad (za poplatok), objemný odpad , jedlé oleje a tuky z domácností a biologicky rozložiteľný odpad (BRO). Obec má zavedený povinný zber elektroodpadov, batérií a akumulátorov, opotrebovaných pneumatík(až v r. 2020), liekov nespotrebovaných fyzickými osobami.

Dobrovoľný zber textilu a nápojových obalov.

Pre FO občanov bol zavedený paušálny poplatok za KO a pre FO podnikateľov a PO bol zavedený množstvový zber.

Zberné miesto si občania obce zamieňajú za skládku komunálneho dopadu, keď naň vozia nevyseparovaný odpad mimo prevádzkových hodín . Tento problém pretrváva už niekoľko rokov a ovplyvňuje výšku miestneho poplatku za komunálny odpad. Na takúto nedisciplinovanosť doplácajú daňový poplatníci.

Odporúčam: Zvýšiť povedomie a informovanosť občanov cez miestny rozhlas, internetovú stránku obce, zapojením miestnych organizácií(hasiči, ZŠ,MŠ) a dorúčením do jednotlivých domácností spolu s harmonogramom vývozu odpadu aj poučenie o prevádzke zberného miesta. Zberné miesto monitorovať!

Kontrola poplatku za KO a DSO

Sadzby poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad podľa VZN

Rok	2018	2019	2020
FO	0,0447 eur/osoba/deň	0,0447 eur/osoba/deň	0,0474 eur/osoba/deň
PO a FO podnikatelia	0,0216 za liter	0,0216 za liter	0,0219 za liter
Drobný stavebný odpad	nebola určená	nebola určená	nebola určená
FO ročný poplatok bez úľav	16,31€/osoba/deň	16,31 €/osoba/deň	17,30 €/osoba/deň

Zvyšovanie miestneho poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad:

ROK	Poplatok	Osoba/rok
2012	16,13 eur	
2013	16,31 eur	
2014	16,31eur	
2015	16,31eur	
2016	16,31eur	
2017	16,31eur	
2018	16,31eur	
2019	16,31eur	
2020	17,30eur	
Zvýšenie za posledných 9 rokov	0,90 eur	

Poplatok za KO a DSO v roku 2020 je nasledovný:

0,047 eur/osoba/deň

0,033 eur/osoba/týždeň

1,44 eur/osoba/mesiac

Príjem za KO a DSO(na základe VZN)

	2018	2019
Vyrubené poplatky za rok KO	16 330	16299,77
Príjem za rok KO	17 179	16885
Nedoplatky k 31.12.	2078 €	1 464 €

Pohl'adávkky sú vymáhané vo vlastnej rézii. Obec im venuje náležitú pozornosť.
Pri vymáhaní sa neuplatňujú sankcie z omeškania.

Pri kontrole dodržiavania Všeobecne záväzného nariadenia obce č. 2/2019 o určení výšky poplatku za KO a DSO neboli zistené porušenia všeobecných právnych predpisov.

Informácie z rozpočtu za KO**Náklady a výnosy na ochranu životného prostredia**

	2018	2019	2020-prognóza
Schválený rozpočet	14 900	16 330	17 460
príjmy z pop.za KO	17 179,25	16 279,38	17 000
výdavky z pop.za KO	17 667,56	32 828	
rozdiel			
PRÍJMY SPOLU:	19 032,59	20 517,03	cca 20 500
Predaj smet. nádob	380,16	446,50	
Triedený zber	2 316,64	3 791	cca 3500
VÝDAVKY SPOLU:	17 288,87	33 685,03	32 000
Náklady na zber, odvoz a zneškodňovanie KO	12 669,04	19 418,06	23 000
Mzdy a PHM	3 746,00	8 662,23	9 000
Nákup smet.nádob	736,92	1 471	
Oprava zberného miesta	132,73	3 278,04	
Rozdiel	1 746,59	-9 986,00	-11 500

Suma účtovaná na mzdy a PHM v roku 2018 je nízka nepokrýva náklady na vývoz KO v kopaničiach a zber objemového odpadu po obci.

Obec hradí z miestneho poplatku náklady na činnosti nakladania zo:

-zmesovým odpadom

-drobným stavebným odpadom

-biologicky rozložiteľným odpadom(aj zeleň z verejných priestranstiev)

-náklady triedeného zberu zložiek komunálneho odpadu ,na ktoré sa nevzťahuje rozšírená zodpovednosť výrobcov (objemný odpad, textil, nebezpečné látky, elektroodpad ,batérie, monočlánky, oleje a tuky)

-náklady spôsobené nedôsledným triedením oddelene zbieraných zložiek komunálneho odpadu, na ktoré sa nevzťahuje rozšírená zodpovednosť výrobcov

-náklady presahujúce výšku obvyklých nákladov podľa § 59 ods.8

Zákonné ustanovenia vzťahujúce sa k nakladaniu s odpadom v zmysle, ktorých je zrejme, že obec je povinná prednostne hradiť náklady na činnosti nakladania s odpadom uvedené v § 81 ods. 10 zákona č. 79/2015 Z.z. z miestneho poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady podľa osobitného predpisu (zákon č. 582/2004 Z.z.). A samozrejme výnos miestneho poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady použije obec výlučne podľa komunálne odpady a drobné stavebné odpady použije obec výlučne podľa § 81 ods. 12 zákona č. 79/2015 Z.z. **V roku 2019 obci Rudník nebol zistený rozpor zo zákonom.**

Náklady na ochranu ŽP za rok 2019 neboli kryté výnosmi. V roku 2019 po vylúčení investičných výdavkov(3 278,04 eur) príjem z poplatku za komunálny odpad nestačil ani na pokrytie výdavkov spojených s nakladaním s odpadmi.

Výdavky v roku 2019 boli vyššie o 32,68 % ako skutočné príjmy. Obec Rudník dopláca na nakladanie s KO. V roku 2019 to bolo 9 986 eur a v roku 2020 bude táto suma omnoho vyššia. Odhadom v roku 2020 bude obec doplácať na nakladanie s odpadom cca 11 500,00 eur.

Dôvody zvýšených nákladov:

Zvyšovanie nákladov za zneškodnenie odpadov na skládke a zvýšenie zákonného poplatku za uskladnenie.

ROK	2018	2019	2020	2021- predpoklad
Cena za 1 tonu zneškodnenie ZKO	34,84 eur/t	36,00 eur/t	36,00 eur/t	36,00-37,00
Zákonný poplatok za 1 tonu uskladnenie	5,04 eur/t	10,00eur/t	22,00 eur/t	27,00 eur/t
Spolu	39,84	46,00	58,00	64,00

Cena za zneškodnenie tony odpadu na skládke za posledné 3 roky narástla o **24,00 eur**.
Od 1.1. 2021 sa zvýši cena za skládkovanie KO na 80-90 eur za tonu, nakoľko sa zavádza nový poplatok tzv. úprava odpadu pred skládkovaním.

Účinnosť systému triedeného zberu

Účinnosť systému triedeného zberu komunálnych odpadov bola zhodnotená z pohľadu dosahovania cieľov definovaných v dokumentoch POH SR na roky 2016-2020. Kontrolou bolo preverené plnenie stanovených cieľov, vykazovanie triedených zložiek komunálnych odpadov, vývoj podielu triedeného odpadu na komunálnych odpadoch obce, vývoj jednotlivých zložiek triedených komunálnych odpadov. Prehľad o celkovom vyzbieranom množstve KO a triedenom odpade obce, podiel triedeného odpadu na celkovom objeme vyprodukovaného odpadu.

rok	KO celkom	Zmesový KO	Objemný KO	
2018	170,84 t	76,14ton	56,97ton	
2019	249,96 t	74,72ton	68,01ton	

Cieľ stanovený v POH TSK pre rok 2018 a 2019 nebol dosiahnutý.

Úroveň vytriedenia v roku 2019 21,45%.(cieľ stanovený v POH TSK 50%)

Úroveň vytriedenia v roku 2018 20,15 %.(cieľ stanovený v POH TSK 40%)

Na základe vyššie uvedeného možno skonštatovať, že cieľ stanovený v POH TSK v roku 2020 dosiahnuť podiel triedeného zberu na celkovom komunálnom odpade najmenej 60% je pre obec Rudník **nedosiahnuteľný**.

Zistenie :Na základe § 4 ods. 6 zákona329/2018 Z.z. o poplatku za uloženie odpadu Obec je povinná na svojom webovom sídle, ak ho má zriadené, a na úradnej tabuli obce zverejniť informáciu o úrovni vytriedenia komunálnych odpadov za predchádzajúci kalendárny rok do 28. februára príslušného kalendárneho roka.

Obec Rudník si v roku 2019 túto povinnosť nespĺnila.

Informácie z rozpočtu za KO**Náklady a výnosy na ochranu životného prostredia**

	2018	2019	2020-prognóza
Schválený rozpočet	14 900	16 330	17 460
príjmy z pop.za KO	17 179,25	16 279,38	17 000
výdavky z pop.za KO	17 667,56	32 828	
rozdiel			
PRÍJMY SPOLU:	19 032,59	20 517,03	cca 20 500
Predaj smet. nádob	380,16	446,50	
Triedený zber	2 316,64	3 791	cca 3500
VÝDAVKY SPOLU:	17 288,87	33 685,03	32 000
Náklady na zber, odvoz a zneškodňovanie KO	12 669,04	19 418,06	23 000
Mzdy a PHM	3 746,00	8 662,23	9 000
Nákup smet.nádob	736,92	1 471	
Oprava zberného miesta	132,73	3 278,04	
Rozdiel	1 746,59	-9 986,00	-11 500

Suma účtovaná na mzdy a PHM v roku 2018 je nízka nepokrýva náklady na vývoz KO v kopaničiach a zber objemového odpadu po obci.

Obec hradí z miestneho poplatku náklady na činnosti nakladania zo:

-zmesovým odpadom

-drobným stavebným odpadom

-biologicky rozložiteľným odpadom (aj zeleň z verejných priestranstiev)

-náklady triedeného zberu zložiek komunálneho odpadu, na ktoré sa nevzťahuje rozšírená zodpovednosť výrobcov (objemný odpad, textil, nebezpečné látky, elektroodpad, batérie, monočlánky, oleje a tuky)

-náklady spôsobené nedôsledným triedením oddelene zbieraných zložiek komunálneho odpadu, na ktoré sa nevzťahuje rozšírená zodpovednosť výrobcov

-náklady presahujúce výšku obvyklých nákladov podľa § 59 ods.8

Zákonné ustanovenia vzťahujúce sa k nakladaniu s odpadom v zmysle, ktorých je zrejme, že obec je povinná prednostne hradiť náklady na činnosti nakladania s odpadom uvedené v § 81 ods. 10 zákona č. 79/2015 Z.z. z miestneho poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady podľa osobitného predpisu (zákon č. 582/2004 Z.z.). A samozrejme výnos miestneho poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady použije obec výlučne podľa komunálne odpady a drobné stavebné odpady použije obec výlučne podľa § 81 ods. 12 zákona č. 79/2015 Z.z. **V roku 2019 obci Rudník nebol zistený rozpor zo zákonom.**

Náklady na ochranu ŽP za rok 2019 neboli kryté výnosmi. V roku 2019 po vylúčení investičných výdavkov (3 278,04 eur) príjem z poplatku za komunálny odpad nestačil ani na pokrytie výdavkov spojených s nakladaním s odpadmi.

Výdavky v roku 2019 boli vyššie o 32,68 % ako skutočné príjmy. Obec Rudník dopláca na nakladanie s KO. V roku 2019 to bolo 9 986 eur a v roku 2020 bude táto suma omnoho vyššia. Odhadom v roku 2020 bude obec doplácať na nakladanie s odpadom cca 11 500,00 eur.

